



Администрация  
Губернатора Архангельской области  
и Правительства Архангельской области

## **ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004  
Тел. (8182) 288560, факс 288326  
E-mail: pravdep@dvinaland.ru

07.05.2018 № 09-03/619  
На № \_\_\_\_\_

Главам  
муниципальных образований  
Архангельской области

Председателям  
представительных органов  
муниципальных образований  
Архангельской области

О внесении изменений в отдельные законодательные  
акты Российской Федерации в части опубликования  
муниципальных правовых актов

Уважаемые коллеги!

Правовой департамент администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области (далее – правовой департамент) в связи с принятием Федерального закона от 18 апреля 2018 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования организации местного самоуправления» (далее – Федеральный закон от 18 апреля 2018 года № 83-ФЗ) информирует о следующем.

Федеральным законом от 18 апреля 2018 года № 83-ФЗ внесены изменения, в том числе в Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» (далее – Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1) и Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ), направленные на уточнение механизма опубликования муниципальных правовых актов.

Федеральный закон от 18 апреля 2018 года № 83-ФЗ официально опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru/> 18 апреля 2018 года и вступил в силу 29 апреля 2018 года.

Согласно статье 2 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 под средством массовой информации понимается периодическое

печатное издание, сетевое издание, телеканал, радиоканал, телепрограмма, радиопрограмма, видеопрограмма, кинохроникальная программа, иная форма периодического распространения массовой информации под постоянным наименованием (названием).

В силу изменений, внесенных Федеральным законом от 18 апреля 2018 года № 83-ФЗ в часть первую статьи 7 Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 орган местного самоуправления может выступать учредителем (соучредителем) не только печатного средства массовой информации, но и сетевого издания.

Под сетевым изданием понимается сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», зарегистрированный в качестве средства массовой информации в соответствии с Законом Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1.

Часть 2 статьи 47 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ дополнена положениями, согласно которым официальным опубликованием муниципального правового акта или соглашения, заключенного между органами местного самоуправления, считается первая публикация его полного текста в периодическом печатном издании, распространяемом в соответствующем муниципальном образовании.

Для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов и соглашений органы местного самоуправления вправе также использовать сетевое издание. В случае опубликования (размещения) полного текста муниципального правового акта в официальном сетевом издании объемные графические и табличные приложения к нему в печатном издании могут не приводиться.

Изменения, внесенные Федеральным законом от 18 апреля 2018 года № 83-ФЗ в часть 2 статьи 47 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ, подтвердили ранее обозначенную позицию Комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Комитет) и Департамента конституционного законодательства, развития федеративных отношений и местного самоуправления Министерства юстиции Российской Федерации (далее – Департамент) по вопросу опубликования муниципальных нормативных правовых актов.

Так, согласно позиции Комитета, изложенной в письмах от 29 апреля 2016 года № 3.20-20/348 «О порядке опубликования муниципальных правовых актов», от 17 февраля 2017 года № 3.20-26/141, сделаны выводы о незаконности официального опубликования муниципальных правовых актов только в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»). Комитет в своих информационных письмах указал, что размещение информации в сети «Интернет» в системе действующего правового регулирования лишь дополняет обычное опубликование (обнародование). Положения ряда законодательных актов (например, Градостроительного кодекса Российской Федерации (например, части 9, 14 статьи 24, часть 7 статьи 28), Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (например, статья 10) и др.) предусматривают распространение определенной информации через сеть «Интернет» (помимо опубликования в печати). Такое распространение осуществляется путем размещения тех или иных сведений (данных) на официальных страницах (сайтах) органов власти. Однако анализ указанных законодательных актов позволяет сделать вывод о вспомогательном значении электронного способа распространения информации по отношению к печатному. К тому же требования использовать для этого сетевые средства массовой информации законодатель не устанавливает.

В качестве общего критерия общедоступности и для опубликования, и для обнародования следует рассматривать доступность распространяемой информации без применения специальных технических средств. Данному критерию сеть «Интернет» в настоящее время не отвечает. Следовательно, муниципальные правовые акты, размещенные только на официальных интернет-сайтах муниципальных образований, не могут считаться опубликованными, обнародованными.

Аналогичная позиция содержится в письме Департамента от 16 июня 2017 года № 08-71886/17.

Так, рассматривая вопрос о правомерности включения в уставы муниципальных образований положений об использовании официальных сайтов органов местного самоуправления в сети «Интернет» (сетевых изданий) в качестве безальтернативных источников официального опубликования (обнародования) муниципальных нормативных правовых актов, Департаментом сформулирована позиция, согласно которой основным требованием, предъявляемым к опубликованию нормативных правовых актов, является критерий общедоступности, предполагающий доступ к распространяемой информации без необходимости применения специальных технических средств.

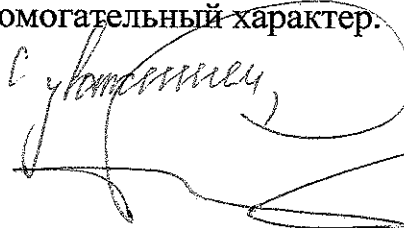
В связи с неравномерным уровнем распространения сети «Интернет» и ограниченными возможностями доступа к данной сети некоторых категорий

граждан, использование сетевых средств массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов нельзя признать полностью отвечающим названному требованию.

Исходя из изложенного муниципальные нормативные правовые акты должны быть изначально опубликованы в печатном средстве массовой информации.

Электронный способ распространения официальной информации, в том числе текстов муниципальных правовых актов, по отношению к печатному может носить только вспомогательный характер.

Директор



И.С. Андреев